

学校いじめ防止基本方針

紀宝町立相野谷中学校

令和元年5月

＝ はじめに ＝

いじめは「どの学校でも、どの子にも起こり得る」ものであり、外から見えにくいものであることから、学校だけの問題ではなく社会全体の問題として、生徒に関わる全ての大人が「いじめは絶対に許さない」という意識を持ち、学校・家庭・地域が一体となって学校内外のいじめの防止に取り組むとともに、生徒が傍観者になることなく、いじめの問題を主体的に考え、行動することをめざす必要がある。

そこで、本校では、「紀宝町子どものいじめの防止等に関する条例」および「紀宝町いじめ防止基本方針」に沿って、「学校いじめ防止基本方針」を策定（改定）し、いじめの問題を克服するため、学校、児童生徒、保護者、地域が総がかりで取り組むこととした。

1 いじめの防止等のための対策の基本的な考え方

(1) 紀宝町子どものいじめの防止等に関する条例の目的

第1条 この条例は、いじめが、いじめを受けた児童等の人権を著しく侵害し、その心身の健全な成長及び人格の形成に重大な影響を与えるのみならず、その生命又は身体に重大な危険を生じさせるおそれがあるものであることに鑑み、いじめ防止対策推進法の趣旨を踏まえ、いじめの防止等（いじめの防止、いじめの早期発見及びいじめへの対処）の対策に関し、基本理念を定め、町及び学校等の責務を明らかにし、いじめの防止等のための対策の基本となる事項を定めることにより、町、学校、家庭、地域住民その他の関係者が連携し、子どもが安心して生活し、学ぶことができる環境をつくることを目的とする。

(2) いじめの防止等の対策に関する基本理念

第3条 町、学校、家庭、地域住民その他の関係者は、いじめが絶対に許されない行為であるという共通認識を持ち、児童等が安心して生活できる社会づくり及び学校づくりを行うものとする。

2 学校は、いじめの防止及び早期発見に努め、いじめの訴えがあったときには、迅速かつ的確に、誠意をもって個人それぞれに応じた対応を進めるものとし、常に関係児童等の保護者等と連携を図りながら、解決に努めるものとする。

(3) いじめの定義

「いじめ」とは、生徒等に対して、当該生徒等が在籍する学校に在籍している等当該生徒等と一定の人的関係にある他の生徒等が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であって、当該行為の対象となった生徒等が心身の苦痛を感じているものをいう。

個々の行為が「いじめ」にあたるか否かの判断は、表面的・形式的にすることなく、いじめられた生徒の立場に立つことが必要である。

この際、いじめには、多様な態様があることに鑑み、法の対象となるいじめに該当するか否かを判断するにあたり、「心身の苦痛を感じているもの」との要件が限定して解釈

されることのないよう努めることが必要である。例えばいじめられていても、本人がそれを否定する場合が多々あることを踏まえ、当該生徒の表情や様子をきめ細かく観察するなどして確認する。

ただし、このことは、いじめられた生徒の主観を確認する際に行為の起こったときのいじめられた生徒本人や周辺状況等を客観的に確認することを排除するものではない。

「一定の人的関係」とは、学校の内外を問わず、同じ学校・学級や部活動の生徒や、塾やスポーツクラブ等当該生徒が関わっている仲間や集団（グループ）など、当該生徒と何らかの人的関係を指す。

また、「物理的な影響」とは、身体的な影響のほか、金品をたかられたり、隠されたり、嫌なことを無理矢理させられたりすることなどを意味する。けんかやふざけ合いであっても、見えない所で被害が発生している場合もあるため、背景にある事情の調査を行い、生徒の感じる被害性に着目し、いじめに該当するか否かを判断するものとする。

なお、例えばインターネット上で悪口を書かれた生徒がいたが、当該生徒がそのことを知らずにいるような場合など、行為の対象となる生徒本人が心身の苦痛を感じるに至っていないケースについても、加害行為を行った生徒に対する指導等については法の趣旨を踏まえた適切な対応が必要である。

加えて、いじめられた生徒の立場に立って、いじめにあたと判断した場合にも、その全てが厳しい指導を要する場合であるとは限らない。例えば、好意から行った行為が、意図せずに相手側の生徒に心身の苦痛を感じさせてしまったような場合、軽い言葉で相手を傷つけたが、すぐに加害者が謝罪し教員の指導によらずして良好な関係を再び築くことができた場合等においては、「いじめ」という言葉を使わず指導するなど、柔軟な対応による対処も可能である。ただし、これらの場合であっても、法が定義するいじめに該当するため、事案を学校におけるいじめの防止等の対策のための組織へ情報共有することは必要となる。

（４）具体的ないじめの態様

- ・冷やかしかからかい、悪口や脅し文句、嫌なことを言われる
- ・仲間はずれ、集団による無視をされる
- ・軽くぶつかられたり、遊ぶふりをして叩かれたり、蹴られたりする
- ・ひどくぶつかられたり、叩かれたり、蹴られたりする
- ・金品をたかられたり、隠されたり、盗まれたり、壊されたり、捨てられたりする
- ・嫌なことや恥ずかしいこと、危険なことをされたり、させられたりする
- ・パソコンや携帯電話等で、誹謗中傷や嫌なことをされる等

これらの「いじめ」の中には、犯罪行為として取り扱われるべきと認められ、早期に警察に相談することが重要な場合や生徒の生命、身体又は財産に重大な被害が生じるような、直ちに警察に通報することが必要な場合が含まれる。これらについては、教育的な配慮や被害者の意向への配慮のうえで、早期に警察に相談・通報の上、警察と連携した対応を取ることが必要である。

（５）いじめの理解

いじめは、どの子どもにも、どの学校でも、起こりうるものである。とりわけ、嫌がらせやいじわる等の「暴力を伴わないいじめ」は、多くの生徒が入れ替わりながら被害も加害も経験する。また、「暴力を伴わないいじめ」であっても、何度も繰り返されたり多

くの者から集中的に行われたりすることで、「暴力を伴ういじめ」とともに、生命又は身体に重大な危険を生じさせる。

加えて、いじめの加害・被害という二者関係だけでなく、学級や部活動等の所属集団の構造上の問題（例えば無秩序性や閉塞性）、「観衆」としてはやし立てたり面白がったりする存在や、周辺で暗黙の了解を与えている「傍観者」の存在にも注意を払い、集団全体にいじめを許容しない雰囲気形成されるようにすることが必要である。

2 町が実施するいじめの防止等に関する施策への連携や協力等

(1) いじめの早期発見のための措置

(ア) 定期的な調査等

いじめを許さない学校づくりを進めるとともに、生徒の小さなサインを見逃さず、日頃から生徒理解に努め、毎学期に1回以上のアンケート調査に加え、面談等を実施するなど、多面的な情報を得ることにより、的確な対応が行われるよう生徒指導体制の充実を図る。

○毎学期に1回以上のアンケート調査に加え、面談等を実施し、認知されたいじめ事案を毎月報告するとともに、早期解決に向けて全校体制で取り組む。また、アンケートの実施にあたっては、適切に生徒の声を把握できるよう回収方法等プライバシーに十分配慮するよう促す。その際、虐待が疑われる記載等があった場合は、町等へ情報提供又は通告するとともに、保護者から情報元の開示の求めがあっても情報元を保護者に伝えず、児童相談所等と連携しながら対応することについて周知徹底を図る。

○いじめの防止等に関する取組状況については、町・県教委が実施する県内一斉調査に協力する。

○情報モラル教育を推進し、生徒間のネット上のトラブルの早期発見を図る。

○県教委のインターネット上における書き込みの監視する事業を活用して、ネット上のトラブルの早期発見・早期対応を図る。

(イ) 相談体制の充実及び周知

アンケート調査や個人面談において、自らSOSを発信すること及びいじめの情報を教職員に報告することは、生徒にとっては多大な勇気を要することを理解し、町・県教委やいじめの防止等に関する機関等と連携し、生徒、保護者等が安心していじめに関する通報及び相談を行うことができる体制を整備するとともに、「いじめ電話相談」や「子どもLINE相談みえ」等の関係機関・団体等の相談窓口の周知を図る。

また、生徒がいじめの問題を起こす背景には、自分だけでは対処できないような複雑で多様な悩みや不安を抱えている状況が考えられる。こうした状況を早期に発見し対応するため、スクールカウンセラー等を活用することにより、教育相談体制の充実を図る。

これらの相談体制の充実を図るに当たっては、以下のことに留意し進める。

○多様な相談に適切に対応できるよう、スクールカウンセラーや相談員等と連携を深めながら、教職員等の資質向上に努める。

○生徒、保護者へ相談窓口等の周知徹底をするとともに、相談の結果、いじめの解決につながった具体的な事例等を示すなど、生徒に自ら周囲に援助を求めることの重要性を理解させる。

(ウ) 個人情報の保護

いじめに関する通報及び相談を受けた者は、いじめに関する通報又は相談を行っ

た者等の個人情報適切に保護する。また、迅速に事案に対応するため、必要に応じて関係機関等で情報共有を行う。

(2) いじめの防止等のための資質の向上及び専門家の活用

教職員のいじめの防止等に関する理解を深め、その実態に応じた適切な対処ができるなどの資質や能力の向上のために、研修会へ積極的に参加したり、いじめの防止や生徒理解を深めるための校内研修をすすめる。

また、生徒に対するより専門的な心のケアや関係機関との連携を進めるため、スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカー等の専門家を積極的に活用し、指導・助言・支援を受ける。

(3) インターネットを通じて行われるいじめに対する対策の推進

アンケート等により生徒のインターネットの利用について把握したうえで、外部からの指導者等も招聘し、インターネットの正しく安全な利用方法や、情報化社会において適正な活動を行う上で基本となる考え方について等、情報モラル教育を推進する。

(4) いじめの防止等のための啓発活動

(啓発)

第11条 町は、いじめが生徒等の人権を侵害し、その心身に重大な影響を与えるものであり、絶対に許されない行為であることを理解してもらうため、町民に対して、いじめに関する必要な啓発活動に努める。

いじめの防止等について理解を深め、社会総がかりでいじめの問題を克服するため、町・県教委が推進する4月と11月のいじめ防止強化月間の取組と連携し、いじめの防止に向けた生徒の取組をすすめる。また、育友会活動や学校運営協議会活動を通じて、町民に広く、いじめの問題やこの問題への取組についての理解を深める機会を持つように努める。また、生徒・保護者等が安心していじめに関する通報及び相談を行うことができる相談窓口等についても広報啓発を行う。

4 本校が実施するいじめの防止等に関する施策

(1) 学校いじめ防止基本方針の策定

学校におけるいじめの防止等のための対策に関する基本的な方針を策定するとともに、必要に応じて見直しを行う。また、学校基本方針の策定又は見直しを行ったときは、ホームページや学校通信等を通じて、保護者や地域住民が容易に確認できるようにするとともに、その内容を入学時・各年度の開始時に生徒、保護者、地域住民等に説明する。

(2) 本校におけるいじめの防止等の対策のための組織

教職員間における情報の共有を図るとともに協力体制を構築し、学校全体でいじめの防止及び早期発見に取り組み、生徒がいじめを受けていると思われるときは適切かつ迅速に対処する。また、いじめの防止等に関する措置を実効的に行うため、「学校におけるいじめの防止等の対策のための組織」（「いじめ対策委員会」）を置く。

いじめについては、特定の教職員で問題を抱え込まず組織的に対応することにより、複数の目による状況の見立てが可能となる。この組織は、複数の教職員に加え、必要に

応じて、心理や福祉の専門家であるスクールカウンセラー・スクールソーシャルワーカーなどの専門家等が参加しながら対応することにより、より実効的ないじめの問題の解決に資することが期待されるからである。

また、いじめ防止基本方針に基づく取組の実施や具体的な年間計画の作成・実行・検証・修正に当たっては、育友会や生徒会、学校運営協議会等を通じて、保護者や生徒の代表、地域住民などの意見を聞くように努める。

いじめ対策委員会は、組織的かつ実効的ないじめの問題に取り組むに当たって中核となる役割を担う。具体的な役割としては、

【未然防止】

○いじめが起きにくい・いじめを許さない環境づくりを行う

【早期発見・事案対処】

○いじめの相談・通報を受け付ける窓口としての機能

○いじめの疑いに関する情報や生徒の問題行動などに係る情報の収集と記録、共有を行う。

○いじめに係る情報があった時には緊急会議を開いて、いじめの情報の迅速な共有、関係のある生徒への事実関係の把握といじめであるか否かの判断、指導や支援の体制・対応方針の決定と保護者との連携といった対応を組織的に実施する。

【いじめ防止基本方針に基づく各種取組】

○いじめ防止基本方針に基づく取組の実施や具体的な年間計画の作成・実行・検証・修正を行う。

○いじめ防止基本方針に基づき、いじめの防止等に係る校内研修を企画し、計画的に実施する。

○いじめ防止基本方針が実情に即して適切に機能しているかについての点検を行い、いじめ防止基本方針の見直しを行う。具体的には、いじめ防止基本方針に基づく取組の実施状況を学校評価の評価項目に位置付け、目標の達成状況を評価し、いじめの防止等のための取組の改善を図る。(PDCAサイクルの実行)

○アンケート、いじめの通報、情報共有、適切な対処等のあり方についてのマニュアルを定め(「早期発見・事案対処のマニュアル」の策定等)、「チェックリストを作成し、全教職員で共有する。

いじめが起きにくい、いじめを許さない環境づくりを実効的に行うために、いじめ対策委員会は、生徒及び保護者に対して、自らの存在及び活動が容易に認識される取組を実施する。また、いじめの早期発見のために、いじめ対策委員会は、いじめを受けた生徒を徹底して守り通し、事案を適切かつ迅速に解決する相談・通報の窓口であると生徒から認識されるようにしていく。

また、いじめ対策委員会は、いじめの防止等の中核となる組織として、的確にいじめの疑いに関する情報を共有し、共有された情報を基に、組織的に対応できるような体制とする。特に、事実関係の把握、いじめであるか否かの判断は組織的に行うことが必要であり、当該組織が、情報の収集と記録、共有を行う役割を担うため、教職員は、ささいな兆候や懸念、生徒からの訴えを抱え込まずに、又は対応不要であると個人で判断せずに、直ちに全て当該組織に報告・相談する。加えて、当該組織に集められた情報は、生徒ごとに記録し、複数の教職員が個別に認知した情報の集約と共有化を図る。

これらのいじめの情報共有は、個々の教職員の責任追及のために行うものではなく、気付きを共有して早期対応につなげることが目的であり、管理職は、リーダーシップ

をとって情報共有を行いやすい環境の醸成に取り組む。

いじめ対策委員会は、「当該学校の複数の教職員」については、管理職や生徒指導担当教員、学年主任、養護教諭、学級担任、教科担任、部活動指導に関わる教職員、学校医等から、組織的対応の中核として機能するような体制を、実情に応じて決定する。さらに、可能な限り、「心理、福祉等に関する専門的な知識を有する者」として、心理や福祉の専門家であるスクールカウンセラー・スクールソーシャルワーカーの専門家を当該組織に加え、実効性のある人選とする。

(3) 本校におけるいじめの防止等に関する措置

(学校及び学校の教職員の責務)

学校及び学校の教職員は、当該学校に在籍する生徒等の保護者、地域住民、相談所その他の関係者との連携を図りつつ、学校全体でいじめの防止及び早期発見に取り組むとともに、当該学校に在籍する生徒がいじめを受けていると思われるときは、適切かつ迅速にこれに対処するとともに、法に規定するいじめの防止等のための必要な措置を講ずるものとする。

(ア) いじめの未然防止

いじめはどの生徒にも起こりうる、どの生徒も被害者にも加害者にもなりうることを踏まえ、本校及び本校の教職員は生徒をいじめに向かわせないための未然防止に取り組む。

未然防止の基本として、

- 全ての生徒が、安全・安心に学校生活を送ることができ、学習その他の活動に主体的に参加・活躍できるよう、授業づくりや集団づくり、学校づくりを行う。
- いじめに向かわない態度や能力を育成するため、教育活動全体を通じた道徳教育や人権教育の充実、体験活動などの推進により生徒の社会性を育むとともに、他人の気持ちを共感的に理解できる豊かな情操を養いお互いの人格を尊重する態度を養う。
- 全ての生徒が、認められている、満たされているという思いを抱くことができるよう、他の生徒や大人との関わり合いを通して、他人の役に立っている、他人から認められているといった自己有用感や自己肯定感を獲得させる。
- 生徒がいじめを行わない、かついじめを傍観しないよう、生徒自らがいじめの問題について学び、主体的に考え、いじめの防止に向けた取組が進むよう支援する。

なお、教職員の不適切な認識や言動が、生徒を傷つけたり、他の生徒によるいじめを助長したりすることがないように、指導の在り方には細心の注意を払う。

(イ) 早期発見

いじめは大人の目に付きにくい時間や場所で行われたり、遊びやふざけあいを装って行われたりするなど、大人が気付きにくく判断しにくい形で行われることが多いことを教職員は認識し、ささいな兆候であっても、いじめではないかとの疑いを持って、早い段階からの的確に関わりを持ち、いじめを隠したり軽視したりすることなく、いじめを積極的に認知することが必要である。

このため、日頃から生徒の見守りや信頼関係の構築等に努め、生徒と向き合うことにより、生徒が示す変化や危険信号を見逃さないようアンテナを高く保つとともに、定期的なアンケート調査(学期に一回以上)に加え教育相談の実施等により、生徒がいじめを訴えやすい体制を整え、いじめの実態把握に組織的に取り組む。

アンケート調査や個人面談において、生徒が自らSOSを発信すること及びいじめ

の情報を教職員に報告することは、当該生徒にとっては多大な勇気を要するものであることを理解しなければならない。これを踏まえ、生徒からの相談に対しては、必ず教職員等が迅速に対応することを徹底する。この際、虐待が疑われる通報や相談があった場合は、市町等へ情報提供又は通告するとともに、保護者から情報元の開示の求めがあっても情報元を保護者に伝えず、児童相談所等と連携しながら対応する。

また、いじめを正確に認知することは、いじめの対応の第一歩である。いじめの正確な認知については、以下の点について留意する。

○毎年実施している「生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題に関する調査」の集計過程で、いじめの認知件数が零であった場合は、当該事実を生徒や保護者向けに公表し、検証を仰ぐことで認知漏れがないか確認する。

○いじめの認知に関する考え方をまとめた教職員向け資料の全ての教職員への配付や、職員会議やいじめ対策委員会の会議、いじめの問題に関する研修会において、管理職等が当該資料の内容を説明するなどにより、いじめの正確な認知に関する教職員間での共通理解を図る。

○いじめの認知に当たっては、加害行為の「継続性」「集団性」や「一方的」など被害・加害生徒の力関係の差等の要素により、いじめの定義を限定して解釈しないようにすること。また、実際の事案においても、いじめの定義とは別の要素（加害行為の「継続性」「集団性」等）を判断基準とすることにより、いじめとして認知しないことがないようにする。

(ウ) いじめに対する措置

教職員がいじめを発見し、又は相談を受けた場合には、特定の教職員が、いじめに係る情報を抱え込むことなく、速やかに、いじめ対策委員会に対し当該いじめに係る情報を報告し、組織的な対応につなげなければならない。また、各教職員は、いじめに係る情報を適切に記録しておく。

いじめ対策委員会において情報共有を行った後は、事実関係の確認の上、組織的に対応方針を決定し、被害生徒を徹底して守り通す。加害生徒に対しては、当該生徒の人格の成長を旨として、教育的配慮のもと、毅然とした態度で指導する。これらの対応について、教職員全員の共通理解、保護者の協力、関係機関・専門機関との連携のもとで取り組む。

必要に応じて、スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカー等を活用し、生徒の心のケアや、関係機関との連携を進めるとともに、精神科医等の医療関係者等と連携することも検討する。

いじめは、単に謝罪をもって安易に解消とすることはできない。いじめの解消については、以下に示すことを踏まえて判断する。

《いじめの解消について》

いじめが「解消している」状態とは、少なくとも以下の2つの要件が満たされている。ただし、これらの要件が満たされている場合であっても、必要に応じ、他の事情も勘案して判断する。

① いじめに係る行為が止んでいること

被害者に対する心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）が止んでいる状態が相当の期間継続していること。この相当の期間とは、少なくとも3か月を目安とする。ただし、いじめの被害の重大性等からさらに長期の期間が必要であると判断される場合は、この目安にかかわらず、町教委やいじめ対策委員会の判断により、より長期の期間を設定するものとする。教職員は、相当の期間が

経過するまでは、被害・加害生徒の様子を含め状況を注視し、期間が経過した段階で判断を行う。行為が止んでいない場合は、改めて、相当の期間を設定して状況を注視する。

② 被害生徒が心身の苦痛を感じていないこと

いじめに係る行為が止んでいるかどうかを判断する時点において、被害生徒がいじめの行為により心身の苦痛を感じていないと認められることが重要である。そこで、被害生徒本人及びその保護者に対して、心身の苦痛を感じていないかどうかを面談等により確認する。

いじめが解消に至っていない段階では、被害生徒を徹底的に守り通し、その安全・安心を確保する責任を有する。いじめ対策委員会においては、いじめが解消に至るまで被害児童生徒の支援を継続するため、支援内容、情報共有、教職員の役割分担を含む対処プランを策定し、確実に実行する。

上記のいじめが「解消している」状態とは、あくまで、一つの段階に過ぎず、「解消している」状態に至った場合でも、いじめが再発する可能性が十分にあり得ることを踏まえ、教職員は、当該いじめの被害生徒及び加害生徒については、日常的に注意深く観察する。

さらに、いじめに関する個別の事案に関して、町教委に報告する。また、収集した情報については、必要に応じて調査研究に活用したり、いじめの防止や予防の観点から関係者と共有し、いじめの問題に悩む生徒や保護者等に対して、適切に対応できるようにする。

加えて、犯罪行為として取り扱われるべきと認められる事案については、学校警察連絡制度の活用等により、警察に相談・通報するなど、十分な連携を図る。

5 重大事態への対処

いじめの重大事態については、紀宝町いじめ防止基本方針、「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン」及び「不登校重大事態に係る調査の指針」により適切に対応することとする。

(1) 重大事態とは

いじめによる重大事態とは、いじめを受ける生徒の状況に着目して判断し、①「いじめにより当該学校に在籍する生徒の生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑いがあると認める場合」や②「いじめにより当該学校に在籍する生徒が相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている疑いがあると認める場合」を言う。

このような重大事態が発生した場合は、町教委とも連携しながら、具体的には「紀宝町いじめ防止基本方針」に沿って対応する。

＝附則＝

本基本方針は、紀宝町いじめ防止基本方針の改定に合わせて見直しを行います。